



ДЕРЖПРАЦІ
УПРАВЛІННЯ ДЕРЖПРАЦІ У ЧЕРНІГІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ

вул. П'ятницька, 39, м. Чернігів, 14000, тел./ факс (0462) 677-509
<https://www.cn.dsp.gov.ua>, e-mail: 25cn@dsp.gov.ua, код ЄДРПОУ 39779238

09.10.2020 № 06-13/5243

На № 04-14/2891 від 25.09.2020
та № 04-14/2894 від 28.09.2020

Департаменту екології та природних ресурсів Чернігівської обласної державної адміністрації

Проспект Миру, 14, м. Чернігів, 14000

Управління Держпраці у Чернігівській області (далі – Управління) розглянуло лист Департаменту екології та природних ресурсів Чернігівської обласної державної адміністрації щодо визначення сценарію утворення кластерів у рамках розробки проекту Регіонального плану управління відходами Чернігівської області (далі – Регіональний план) та повідомляє у межах компетенції наступне.

Концепцією реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, схваленою розпорядженням Кабінету Міністрів України від 01.04.2014 № 333-р, передбачено, що одним із шляхів подолання проблем у сферах місцевого самоврядування та територіальної організації влади є визначення обґрунтованої територіальної основи. Згідно підпункту 25 пункту 1 Постанови ВРУ від 17.07.2020 № 807-ІХ (далі – Постанова № 807-ІХ) у Чернігівській області утворено 5 адміністративних районів, а саме: Корюківський, Ніжинський, Новгород-Сіверський, Прилуцький та Чернігівський райони. При цьому згідно пункту 2 Постанови № 807-ІХ межі районів встановлюються по зовнішній межі території сільських, селищних, міських територіальних громад, які входять до складу відповідного району.

У відповідності до Національної стратегії управління відходами в Україні до 2030 року, яку схвалено розпорядженням Кабінету Міністрів України від 08.11.2017 № 820-р, (далі - Національна стратегія) передбачено забезпечення будівництва першої черги мережі регіональних полігонів для захоронення побутових відходів. При цьому зазначено, що оптимальна зона охоплення (кластер) повинна включати територію, на якій проживає близько 400 тис. осіб. Внаслідок відносно високих капітальних та експлуатаційних витрат полігонів, що відповідають вимогам законодавства ЄС, такі об'єкти повинні мати мінімальну потужність близько 50 тис. тонн на рік (оптимальна потужність - 100 тис. тонн на рік) на кількість населення, що становить не менш як 150 тис. осіб.

Згідно даних інтернет-ресурсу <https://decentralization.gov.ua/new-rayons/chernihivska> населення «відповідних районів Чернігівської області становить: Корюківський – 91 тис. осіб, Ніжинський – 228,7 тис. осіб, Новгород-Сіверський – 66,4 тис. осіб, Прилуцький – 158,2 тис. осіб та Чернігівський - 460,9 тис. осіб. Відповідні дані також відтворено і на стор. 3 (Рис. 1.3. «Районування Чернігівської області») Розділу 1 «Характеристика регіону» Регіонального плану поводження з відходами Чернігівської області. Сценарії розвитку регіональної системи управління відходами (розміщено на сайті Департаменту екології та природних ресурсів Чернігівської обласної державної адміністрації за інтернет-посиланням: http://eco.cg.gov.ua/web_docs/2145/2020/01/docs/2020_09_22_rozdil_1%20RPUV.pdf).

Згідно даних таблиці «Сценарії розвитку регіональної системи управління відходами», яка включена у презентацію «Регіональний план поводження з відходами Чернігівської області (сценарії розвитку регіональної системи управління відходами)» і була представлена членам робочої групи науковцями Національного університету «Чернігівська політехніка» (розміщено на сайті Департаменту екології та природних ресурсів Чернігівської обласної державної адміністрації за інтернет-посиланням: http://eco.cg.gov.ua/web_docs/2145/2020/01/docs/2020_09_22_scenariyi%20rozvitku.ppt) наведено дещо інші дані населення по районах області (див. сценарій I з розподілом по 5 кластерам, що територіально відповідають межам новоутворених районів): Корюківський – 94 тис. осіб, Ніжинський – 224,8 тис. осіб, Новгород-Сіверський – 63,6 тис. осіб, Прилуцький – 155,4 тис. осіб та Чернігівський - 453,5 тис. осіб.

Згідно додатку А «Характеристики адміністративно-територіального устрою Чернігівської області» до розділу 1 Регіонального плану управління відходами Чернігівської області» станом на 01.07.2020 населення становить 1236,065 тис. осіб (розміщено на сайті Департаменту екології та природних ресурсів Чернігівської обласної державної адміністрації за інтернет-посиланням: http://eco.cg.gov.ua/web_docs/2145/2020/01/docs/2020_09_22_DODATKY_%D0%86-2020.pdf).

Таким чином за чисельністю населення лише Чернігівський район відповідає вимогам Національної стратегії, а територія Чернігівської області за оптимального варіанту підлягає поділу на 3 кластери. За мінімальними закріпленими у Національній стратегії нормативами по чисельності населення за наявної чисельності населення Чернігівської області допускається утворення до 8 кластерів, а з урахуванням чисельності населення нового адміністративного поділу кластери можуть бути утворені лише на базі Ніжинського, Прилуцького та Чернігівського районів. Можливе утворення ще одного кластеру на базі Корюківського та Новгород-Сіверського районів.

Виходячи з вищенаведеного запропоновані сценарії I (кластери IV та V) та III суперечать вимогам Національної стратегії.

У відповідності до Статті 142 Конституції України матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування є рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, а також об'єкти їхньої спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад. Територіальні громади можуть об'єднувати на договірних засадах об'єкти комунальної власності, а також кошти бюджетів для виконання спільних проектів або для спільного фінансування (утримання) комунальних підприємств. При цьому витрати органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади, компенсуються державою.

Крім того, у межах територій визначених чинним законодавством адміністративних районів наявні зручні мережі автошляхів та залізничне сполучення з вузловими станціями, які значно спростять логістику перевезень відходів у процесі їх збирання і переміщення відходів до об'єктів, де буде здійснюватися їх сортування, накопичення, зберігання, перероблення, утилізація та захоронення. Зокрема, для кластеру I це автошлях M01(E95) та ділянки залізниці «Гомель - Чернігів - Ніжин» та «Чернігів – Славутич», для кластеру II це автошлях M02 та ділянки залізниці «Київ - Бобровиця - Ніжин - Бахмач - Конотоп» і «Чернігів - Ніжин - Прилуки», для кластеру III це автошлях P01 та ділянки залізниці «Конотоп - Бахмач - Ічня - Прилуки - Пирятин» і для кластеру IV це автошлях «Чернігів – Новгород-Сіверський», ділянки залізниці «Гомель – Бахмач», «Шостка – Клімово» та ін.

Отже прив'язка кластерів та місць розташування полігонів до фактично наявного адміністративно-територіального поділу є найбільш доцільною.

Сценарій IV поділу на кластери порушує межі фактично наявних районів області та призведе до значних ускладнень у процесах адміністрування, фінансування тощо, створить додаткові складнощі при утворенні та експлуатації спільних для різних районів об'єктів інфраструктури системи збирання, транспортування, сортування, накопичення, зберігання, перероблення, утилізації та захоронення відходів.

Одночасно, при розробці Плану максимально слід враховувати пропозиції територіальних громад сіл, селищ та міст, особливо щодо питань розміщення об'єктів відповідної інфраструктури. Зокрема, пропонуємо врахувати пропозиції представників Прилуцької міської ради щодо врахування при розробці Плану можливості приведення у належний технічний стан та переведення у категорію полігону сміттєзвалища м. Прилуки, оскільки відповідне рішення відповідає принципам Національної стратегії.

З урахуванням вищенаведеного найбільш доцільним є поділ на кластери за сценарієм II. При цьому поділ на кластери повністю зберігається з наявним адміністративно-територіальним устроєм області (з урахуванням поєднання у I кластер територій Корюківського та Новгород-Сіверського районів).

Одночасно, просимо долучити до опублікованих на сайті Департаменту екології та природних ресурсів Чернігівської обласної державної адміністрації матеріалів Наукового дослідження системи управління відходами в

Чернігівській області, яке проведено Чернігівським національним технологічним університетом у порядку розробки Регіонального плану, результати дослідження технічного стану та відповідності вимогам нормативно-правових актів (зокрема, і з питань охорони праці та промислової безпеки) наявних полігонів і сміттєзвалищ, оскільки це необхідно для його подальшого опрацювання і виконання вимог Національної стратегії і Методичних рекомендацій з розроблення регіональних планів управління відходами, затверджених наказом Міністерства екології та природних ресурсів України від 12.04.2-19 № 142.

Перший заступник
начальника Управління



О. ТИЩЕНКО