

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження голови

Чернігівської обласної

державної адміністрації

31 січня 2020 р. № 57

Зареєстровано в Північно-Східному
міжрегіональному управлінні
Міністерства юстиції (м. Суми)

”12” лютого 2020 р.

за № 33/33

Уповноважена особа

органу державної

реєстрації _____ Ірина СВИСТУН

(підпис)

ПОЛОЖЕННЯ

про порядок ініціювання та подання проєктів

«Всеукраїнського громадського бюджету» Чернігівської області

I. Загальні положення

1. Положення про порядок ініціювання та подання проєктів «Всеукраїнського громадського бюджету» Чернігівської області (далі – Положення) визначає основні вимоги до організації та впровадження «Всеукраїнського громадського бюджету» Чернігівської області.

2. «Всеукраїнський громадський бюджет» Чернігівської області (далі – ВГБ) – це інноваційна програма, яка є інструментом участі громадян Чернігівської області віком від 18 років у розподілі частки державного фінансування шляхом подання проєктів та проведення відкритого громадського електронного голосування за обрані проєкти.

3. Регіональна комісія з оцінки та проведення попереднього конкурсного відбору інвестиційних програм і проєктів регіонального розвитку, що можуть

реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку (далі – регіональна комісія) – постійно діючий орган, члени якого, в межах чинного законодавства України, здійснюють оцінку та попередній конкурсний відбір інвестиційних програм і проєктів регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку в Чернігівській області.

4. Ініціатор проєкту – громадянин України віком від 18 років, що проживає на території Чернігівської області, заявники, наукові установи та громадські організації, які здійснюють діяльність у межах Чернігівської області.

5. Заявник проєкту – місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, Агенція регіонального розвитку Чернігівської області (за винятком проєктів нового будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту).

6. Робоча група створюється головою обласної державної адміністрації, для забезпечення дотримання відповідності конкурсної документації умовам і вимогам цього Положення. До складу робочої групи входять посадові особи структурних підрозділів обласної державної адміністрації, визначені відповідальними за здійснення діяльності щодо загальної організації, супроводження «Всеукраїнського громадського бюджету» в Чернігівській області.

II. Інформаційна кампанія

1. З метою забезпечення найбільшого поширення інформації про можливість ВГБ Департамент розвитку економіки та сільського господарства Чернігівської обласної державної адміністрації проводить інформаційну кампанію спільно з районними державними адміністраціями, органами місцевого самоврядування.

2. Інформація про ВГБ оприлюднюється на офіційному веб-сайті Чернігівської обласної державної адміністрації <http://cg.gov.ua>.

3. Департамент розвитку економіки та сільського господарства

Чернігівської обласної державної адміністрації вживає заходи, спрямовані на інформування громадськості, органів виконавчої влади та місцевого самоврядування про початок подання проєктів для участі у ВГБ, проведення електронного голосування, оприлюднення результатів голосування та оцінювання проєктів регіональною комісією.

4. Районні державні адміністрації, органи місцевого самоврядування забезпечують розповсюдження та широке висвітлення інформації в різних джерелах, а також на своїх офіційних веб-сайтах щодо початку подання проєктів до участі у ВГБ та проведення відповідного голосування.

III. Загальні умови

1. Фінансування ВГБ здійснюється у межах доведеного області обсягу коштів державного фонду регіонального розвитку з обов'язковим співфінансуванням з місцевого бюджету відповідного органу місцевого самоврядування, на території якого планується реалізація цього проєкту, в обсязі не менше 10 відсотків від залишкової вартості проєкту з урахуванням понесених витрат на момент подачі проєкту до участі в конкурсі.

2. Календарний план реалізації проєкту становить від 1 до 3 років.

3. Суб'єкт, на фінансування об'єкта якого залучаються кошти державного фонду регіонального розвитку згідно з проєктом ВГБ, має забезпечити подальше власне фінансування або утримання такого об'єкта за рахунок коштів місцевого бюджету.

4. Орган місцевого самоврядування має визначити особу, відповідальну за розгляд проєктів, поданих ініціаторами для участі у ВГБ, щодо можливості або неможливості їх реалізації та підготовку документів.

5. Проєкти ВГБ, що можуть фінансуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку, повинні відповідати пріоритетним цілям, визначеним у Державній стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року, затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 06 серпня 2014 року № 385 (зі змінами), та Стратегії сталого розвитку Чернігівської області на

період до 2020 року, затвердженій рішенням двадцять п'ятої (позачергової) сесії шостого скликання Чернігівської обласної ради від 28 травня 2015 року (зі змінами).

6. Обробка персональних даних ініціаторів проєктів здійснюється з урахуванням вимог Закону України «Про захист персональних даних».

IV. Порядок підготовки та подання проєктів ініціаторами

1. Проєкт для участі у ВГБ подається ініціаторами протягом 30 календарних днів з дня оголошення про початок прийому документів. Оголошення про початок прийому документів розміщується на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації, районних державних адміністрацій, органів місцевого самоврядування, публікується в засобах масової інформації, сторінках у мережі Facebook.

2. Проєкт для участі у голосуванні розробляється ініціатором відповідно до пунктів Аплікаційної форми подання проєкту «Всеукраїнського громадського бюджету» Чернігівської області (додаток 1).

3. Назва проєкту викладається лаконічно, в межах одного речення. Назва проєкту не може суперечити його основній меті. У разі наявності проєктно-кошторисної документації, виготовленої не пізніше одного року до подання проєкту на участь у конкурсі, назва проєкту має відповідати назві зведеного кошторисного розрахунку та експертному звіту.

4. План заходів з реалізації проєкту відображає логіку та етапи виконання проєкту, зокрема виготовлення проєктно-кошторисної документації та закупівлю товарів (виконання робіт, надання послуг тощо) (додаток 5).

5. Розрахунки, креслення, фотографії, що розкривають сутність, цілі проєкту та можливість його практичної реалізації, можуть додаватися автором до проєкту, про що зазначається у формі проєкту (назва додатка до проєкту та кількість сторінок).

6. При підготовці проєкту автор забезпечує його відповідність таким вимогам:

- 1) проєкт відповідає нормам законодавства;
- 2) реалізація проєкту здійснюється в межах від 1 до 3 років;
- 3) загальна кошторисна вартість проєктів будівництва (нове будівництво, реконструкція, реставрація, капітальний ремонт) має складати понад 5000 тис. гривень, а для інших проєктів – понад 1000 тис. гривень;
- 4) питання реалізації проєкту знаходиться в межах повноважень органів місцевого самоврядування Чернігівської області;
- 5) реалізація проєкту має здійснюватися виключно на об'єктах, що належать до комунальної форми власності, та/або на землях комунальної власності;
- 6) сфера реалізації проєкту повинна бути публічною;
- 7) бюджет проєкту, розрахований автором, включає всі витрати (розробка проєктної документації, закупівля сировини, матеріалів, послуги, оренда обладнання тощо) (додаток 2).

7. У рамках ВГБ не можуть прийматись проєкти, які:

- 1) містять неповну інформацію;
- 2) розраховані тільки на виконання проєктної документації;
- 3) носять фрагментарний характер (виконання одного з елементів у майбутньому вимагатиме прийняття подальших елементів);
- 4) суперечать чинному законодавству;
- 5) суперечать діючим обласним, місцевим програмам або дублюють завдання, які передбачені цими програмами на поточний рік;
- 6) передбачають витрати на утримання та обслуговування в подальшому, що перевищують вартість реалізації проєкту;
- 7) передбачають в подальшому передачу у співвласність чи реалізацію іншим особам, недержавним чи некомунальним установам, організаціям;
- 8) містять ненормативну лексику, наклепи, образи, заклики до насильства, повалення влади, зміни конституційного ладу країни тощо;
- 9) не відповідають вимогам цього Положення.

8. Ініціатор надсилає у паперовому вигляді та в електронному вигляді на електронну адресу проєкт разом з листом-погодженням проєкту (додаток 4),

виданий органом місцевого самоврядування, на території якого планується реалізація проєкту.

9. Проєкт в електронному вигляді надсилається у форматі pdf, окрім Аплікаційної форми подання проєкту «Всеукраїнського громадського бюджету» Чернігівської області, яка надсилається в форматі pdf та word.

10. Подані проєкти на реалізацію в рамках ВГБ, використовуються Чернігівською обласною державною адміністрацією з дотриманням вимог Закону України «Про авторське право та суміжні права».

V. Порядок розгляду та перевірки проєктів, поданих ініціаторами

1. Організацію розгляду проєктів, поданих ініціаторами, здійснює робоча група.

2. Протягом 5 календарних днів після завершення прийому проєктів від ініціаторів, робоча група оприлюднює проєкти, що відповідають вимогам Положення, в системі «Всеукраїнський громадський бюджет Чернігівської області» та оголошує про початок голосування.

VI. Порядок проведення електронного голосування

1. Голосування за проєкти триває протягом 15 календарних днів з дня оголошення про початок голосування.

2. Голосування за проєкти здійснюється шляхом заповнення спеціального бланку голосування в електронному вигляді.

3. Одна особа може проголосувати не більше, ніж за два проєкти.

4. Голосування здійснюється в електронній системі, яка забезпечує точну ідентифікацію голосуючих осіб шляхом авторизації особи із застосуванням електронного підпису та можливість перевірки результатів у разі виникнення сумнівів у їх об'єктивності. Посилання на електронну систему для здійснення голосування розміщується на офіційному веб-сайті Чернігівської обласної державної адміністрації <http://cg.gov.ua>.

VII. Встановлення результатів та визначення переможців електронного голосування

1. Після завершення кінцевого терміну голосування електронна система здійснює підрахунок голосів та формує списки проєктів за рейтинговою системою.

2. Результати електронного голосування у вигляді переліку за рейтингом всіх проєктів, за які відбувалось голосування, та переліку проєктів, що набрали більше 30 відсотків голосів загальної кількості голосуючих осіб, оприлюднюються на офіційному веб-сайті Чернігівської обласної державної адміністрації <http://cg.gov.ua> не пізніше 3 робочих днів з моменту встановлення результатів голосування.

3. Рейтинговий список проєктів, до якого включаються проєкти, які за результатами електронного голосування набрали не менше 30 відсотків голосів від загальної кількості осіб, що проголосували, подається регіональній комісії для попереднього конкурсного відбору.

4. У разі набрання проєктом, ініціатором подання якого є громадяни України віком від 18 років, наукові установи та громадські організації, за результатами електронного голосування не менше 30 відсотків голосів загальної кількості голосуючих осіб, робоча група протягом 5 робочих днів після проведення голосування направляє в електронному вигляді органу місцевого самоврядування, на території якого планується реалізація такого проєкту, документи, надані ініціатором.

Орган місцевого самоврядування здійснює аналіз проєкту щодо можливості або неможливості його реалізації та протягом 3 робочих днів з дня направлення електронною поштою документів ініціатора надає у паперовому вигляді з обов'язковим дублюванням на електронну адресу заповнений належним чином висновок щодо відповідності проєкту (експертиза) законодавству, положенню та можливості його реалізації (додаток 3).

Не надання (несвоєчасне надання) органом місцевого самоврядування заповненої форми, висновку з інформацією про спроможність реалізувати проєкт та згодою бути заявником (всіх або якогось одного із перелічених документів)

має наслідком виключення проєкту ініціатора з переліку проєктів, що подаватимуться на оцінювання регіональній конкурсній комісії.

У разі надання негативного висновку орган місцевого самоврядування зазначає об'єктивні причини такої відмови.

5. Позитивно оцінені проєкти допускаються до оцінювання членами регіональної комісії.

VIII. Порядок подання проєктів на оцінювання регіональній комісії

1. Чернігівська обласна державна адміністрація подає регіональній комісії для проведення попереднього конкурсного відбору рейтинговий список проєктів ВГБ, до якого включає проєкти, що за результатами електронного голосування набрали не менше 30 відсотків голосів загальної кількості голосуючих осіб, разом з позитивним висновком органу місцевого самоврядування, на території якого планується реалізація такого проєкту.

2. Подання проєктів на оцінювання конкурсній комісії здійснюють заявники, визначені у пункті 5 розділу I цього Положення. Подання проєктів відбувається протягом 30 календарних днів з дня оголошення про початок прийому документів від заявників.

3. Оголошення про початок прийому документів від заявників розміщується регіональною комісією на офіційному веб-сайті Чернігівської обласної державної адміністрації та відповідній сторінці офіційного веб-сайту Міністерства розвитку громад та територій України на 10 робочий день після завершення електронного голосування.

В оголошенні зазначаються:

перелік завдань, визначених Державною стратегією регіонального розвитку на період до 2020 року, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 06 серпня 2014 року № 385 (зі змінами), та Стратегією регіонального розвитку Чернігівської області на період до 2020 року, затвердженою рішенням пленарного засідання вісімнадцятої сесії сьомого скликання Чернігівської обласної ради від 22 грудня 2017 року № 574 (зі змінами);

перелік технічних завдань на проєкти, розроблених на виконання стратегічних цілей Стратегією регіонального розвитку Чернігівської області на період до 2020 року, затвердженою рішенням пленарного засідання вісімнадцятої сесії сьомого скликання Чернігівської обласної ради від 22 грудня 2017 року № 574 (зі змінами) відповідно до Плану заходів з її реалізації;

перелік пріоритетних цілей, що відповідають Державній стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року, затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 06 серпня 2014 року № 385 (зі змінами), та Стратегії регіонального розвитку Чернігівської області на період до 2020 року, затвердженій рішенням пленарного засідання вісімнадцятої сесії сьомого скликання Чернігівської обласної ради від 22 грудня 2017 року № 574 (зі змінами);

умови проведення відбору;

місце прийому документів;

адреса електронної пошти, номер телефону, за яким надаються роз'яснення.

4. В оцінюванні та відборі проєктів регіональною комісією беруть участь проєкти, що розроблені та подані заявниками відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 18 березня 2015 року № 196 «Деякі питання державного фонду регіонального розвитку» (зі змінами).

5. Інформація про проєкти-переможці електронного голосування ВГБ, що подані на оцінювання регіональній комісії, оприлюднюється заявником на відповідній сторінці офіційного веб-сайту Міністерства розвитку громад та територій України до початку проведення оцінки та відбору.

ІХ. Порядок підготовки та проведення оцінювання проєктів регіональною комісією

1. Проєкти-переможці електронного голосування ВГБ для подання на розгляд регіональної комісії розробляються заявником відповідно до Форми інвестиційної програми і проєкту регіонального розвитку, що може реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку,

затвердженої наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 24 квітня 2015 року № 80, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30 квітня 2015 року за № 488/26933 (зі змінами).

2. Заявником до проекту додається форма технічного завдання на інвестиційну програму і проект регіонального розвитку, що може реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку, затверджена наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 24 квітня 2015 року № 80, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30 квітня 2015 року за № 488/26933 (зі змінами).

3. Для проектів-переможців електронного голосування ВГБ, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку, заявниками подаються документи, перелік яких визначений наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 24 квітня 2015 року № 80 «Питання підготовки, оцінки та відбору інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку та проектів - переможців «Всеукраїнського громадського бюджету», що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30 квітня 2015 року за № 488/26933 (зі змінами).

4. Проекти, що передбачають здійснення заходів з енергозбереження будинків і споруд, повинні бути розроблені відповідно до державних будівельних норм та стандартів та забезпечувати комплексний підхід та максимальну енергоефективність від їх реалізації.

5. Для проектів будівництва (нове будівництво, реконструкція, реставрація, капітальний ремонт) основною умовою відбору регіональною комісією є наявність затвердженої в установленому законодавством порядку проектної документації.

6. Регіональна комісія проводить засідання та здійснює оцінювання проектів відповідно до Порядку підготовки, оцінки та відбору інвестиційних

програм і проектів регіонального розвитку та проектів-переможців «Всеукраїнського громадського бюджету», що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 березня 2015 року № 196 (зі змінами).

7. Оцінка проектів здійснюється на відповідній сторінці офіційного веб-сайту Міністерства розвитку громад та територій України (<http://dfrr.minregion.gov.ua>) не менш ніж п'ятьма членами регіональної комісії (з дотриманням пропорційного представництва представників органів виконавчої влади, громадських об'єднань, які займаються питаннями місцевого/регіонального, соціально-економічного та/або інвестиційного розвитку, наукових та інших установ, а також незалежних експертів) із заповненням форми згідно з додатком до наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 24 квітня 2015 року № 80 «Питання підготовки, оцінки та відбору інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку та проектів - переможців «Всеукраїнського громадського бюджету», що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30 квітня 2015 року за № 488/26933 (зі змінами).

8. Переможцями попереднього конкурсного відбору проектів є проекти, які за результатами проведеної оцінки мають найбільшу кількість балів за рейтингом проектів, окремо за кожним технічним завданням на проекти, розробленим на виконання стратегічних цілей регіональної Стратегії регіонального розвитку Чернігівської області на період до 2020 року, затвердженою рішенням пленарного засідання вісімнадцятої сесії сьомого скликання Чернігівської обласної ради від 22 грудня 2017 року № 574 (зі змінами), згідно з планом заходів з її реалізації, та набрали не менше 30 відсотків максимально можливої кількості балів.

9. У випадку виникнення об'єктивних обставин, через які проект-переможець, відібраний регіональною комісією, має бути виключений (зокрема, неможливість забезпечити співфінансування у розмірі не менше 10

відсотків, подання недостовірної інформації щодо обсягів робіт/послуг та фінансових потреб, отримання коштів для реалізації проєкту за рахунок інших джерел державного бюджету) за її рішенням із запропонованого до фінансування за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку переліку проєктів, його місце займає проєкт, що за кількістю балів слідує за ним у загальному рейтинговому списку проєктів.

10. Оцінювальний лист проєктів-переможців ВГБ, що пройшли попередній конкурсний відбір та можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку, а також рейтингові списки проєктів, складені окремо за кожним технічним завданням на інвестиційні програми і проєкти, розробленим на виконання стратегічних цілей Стратегії регіонального розвитку Чернігівської області на період до 2020 року, затвердженої рішенням пленарного засідання вісімнадцятої сесії сьомого скликання Чернігівської обласної ради від 22 грудня 2017 року № 574 (зі змінами) відповідно до плану заходів з її реалізації, затвердженого в установленому законодавством порядку, та загальний рейтинговий список оприлюднюються на офіційному веб-сайті Чернігівської обласної державної адміністрації, та сторінці офіційного веб-сайту Міністерства розвитку громад та територій України у 5-денний строк.

11. Проєкти-переможці ВГБ та їх узагальнені переліки, які набрали найбільшу кількість балів окремо за кожним технічним завданням за результатами оцінювання, Чернігівська обласна державна адміністрація подає до Міністерства розвитку громад та територій України у місячний термін після оприлюднення результатів їх оцінювання регіональною комісією.

Х. Моніторинг стану реалізації проєктів

1. Моніторинг стану реалізації проєктів проводиться заявником шляхом порівняння фактичних строків виконання і показників результативності виконання заходу проєкту з плановими та оцінки ступеня їх відхилення від запланованих.

2. Заявник щокварталу до 10 числа місяця, що настає за звітним періодом,

оприлюднює на відповідній сторінці офіційного веб-сайту Міністерства розвитку громад та територій України звіт про виконання заходів проєкту згідно з додатком 1 до Порядку підготовки, оцінки та відбору програм і проєктів регіонального розвитку та проєктів-переможців «Всеукраїнського громадського бюджету», що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 березня 2015 року № 196 (зі змінами), разом з фотографіями, на яких зафіксований стан реалізації проєкту, та узагальненою аналітичною інформацією про основні результати, досягнуті за звітний період.

3. Ініціатор проєкту (за його бажанням) в межах діючого законодавства може отримувати у заявника проєкту всю необхідну інформацію щодо перебігу реалізації проєкту, ініціатором якого він був.

Директор Департаменту
розвитку економіки та
сільського господарства
Чернігівської обласної
державної адміністрації

Олександра ХОМИК